

**Decyzja**  
**o środowiskowych uwarunkowaniach**  
**bez przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko**

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84, 85 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.), a także na podstawie § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) oraz zgodnie z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu wniosku Inwestora: Grupa INCO S.A., ul. Wspólna 25, 00-519 Warszawa, Zakład Produkcyjny w Suszu ul. Piastowska 62, 14-240 Susz w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn.: „*Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanitarnej*” - etap 1 na działce nr 44, obręb 0004 Susz-4, gmina Miasto Susz.

**Orzekam**

1. Realizację przedmiotowego przedsięwzięcia i stwierdzam brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.
2. Określić następujące warunki realizacji przedsięwzięcia:
  - 1) Wodę pobierać z sieci wodociągowej.
  - 2) Ścieki socjalno- bytowe oraz ścieki przemysłowe odprowadzać do istniejącej kanalizacji sanitarnej.
  - 3) Wody opadowe i roztopowe odprowadzać powierzchniowo do gruntu na teren działki inwestycyjnej po ich podczyszczeniu.
  - 4) W przypadku kolizji elementów planowanej instalacji z urządzeniami melioracyjnymi lub drenarskimi należy zrealizować stosowne prace inżynierskie mające zapewnić ciągłość urządzeń melioracji wodnych. W razie uszkodzenia infrastruktury melioracyjnej bądź drenarskiej w trakcie trwania prac, Inwestor zobowiązany jest dokonać zgłoszenia tego faktu do stosownych organów, a następnie naprawy uszkodzonego odcinka.
  - 5) W przypadku konieczności odwodnienia wykopów prace odwodnieniowe prowadzić bez konieczności trwałego obniżenia poziomu wód gruntowych; do minimum ograniczyć czas odwadniania wykopów.
  - 6) Wyposażyć teren przedsięwzięcia w sorbenty do neutralizacji substancji szkodliwych, w tym ropopochodnych (np. paliw, smarów) i syntetycznych (np. olejów).
  - 7) Zaplecze i bazę sprzętową zlokalizować na uszczelnionym podłożu. Wyposażyć w niezbędną ilość pojemników, kontenerów, koszy do gromadzenia odpadów i zapewnić ich sukcesywny wywóz.
  - 8) Należy używać wyłącznie sprawnego technicznie sprzętu i natychmiast zabezpieczać oraz usuwać ewentualne wycieki substancji ropopochodnych ze sprzętu czy pojazdów.
  - 9) W celu neutralizacji ewentualnych wycieków substancji ropopochodnych należy na bieżąco usuwać je z wykorzystaniem sorbentów, w przypadku znacznego zanieczyszczenia gruntu zapewnić sprawne jego zebranie i usunięcie przez uprawniony podmiot.
  - 10) W trakcie realizacji przedsięwzięcia zapewnić pracownikom dostęp do sanitariatów.

- 11) Zapewnić właściwe gospodarowanie wytwarzanymi odpadami, minimalizować ich ilość, składować selektywnie w wydzielonych, przystosowanych miejscach, w warunkach zabezpieczających przed przedostawaniem się do środowiska substancji szkodliwych oraz zapewnić ich sprawny odbiór lub ponowne wykorzystanie.
  - 12) Dla zachowania wartości przyrodniczej pokrywy glebowej, zasypywanie wykopów urobkiem należy wykonywać z zachowaniem układu istniejących warstw gruntowych.
  - 13) Podczas robót ziemnych związanych z wykonaniem wykopów wierzchnią warstwę urodzajną oddzielić i później wykorzystać do zagospodarowania terenów zielonych.
  - 14) Ziemię z wykopów nie odkładać na drodze spływu powierzchniowego wód, aby nie doprowadzić do wymywania zanieczyszczeń z hałd lub gromadzenia się wód i powstawania podtopień.
3. Ustalić charakterystykę planowanego przedsięwzięcia zawartą w załączniku nr 1 do niniejszej decyzji jako jej integralną część.

### UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2022 r. Inwestor Grupa INCO S.A., ul. Wspólna 25, 00-519 Warszawa, Zakład Produkcyjny w Suszu ul. Piastowska 62, 14-240 Susz zwrócił się do Burmistrza Susza z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanizacyjnych” - etap 1 na działce nr 44, obręb 0004 Susz-4, gmina Miasto Susz.

Pismem z dnia 13 maja 2022 Burmistrz wezwał Inwestora do uzupełnienia braków w złożonym wniosku. Wniosek został uzupełniony przez Inwestora w dniu 27 maja 2022 r.

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.) stwierdzono, że organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Burmistrz Susza.

Na podstawie złożonego wniosku, a w szczególności zgodnie z treścią dołączonej karty informacyjnej przedsięwzięcia ustalono, że w ramach planowanego przedsięwzięcia realizowana będzie inwestycja polegająca na budowie centrum badawczego w sąsiedztwie obecnego Zakładu produkcyjnego należącego do firmy Grupa INCO S.A., , analizując przedłożoną dokumentację stwierdzono, że wnioskowane przedsięwzięcie zostało wymienione w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Dlatego zgodnie z treścią art. 71 ust. 2 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.) wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Burmistrz Susza w dniu 08 czerwca 2022 r. zawiadomił strony o wszczęciu postępowania, informując o możliwości zapoznania się z aktami sprawy. W toku prowadzonego postępowania, na podstawie art. 64 ust. 2 i 3 ww. ustawy, pismem z dnia 08 czerwca 2022 r. Burmistrz Susza wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Iławie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby, co do zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko wnioskowanego przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, postanowieniem z dnia 15 czerwca 2022 r., znak: WOOŚ.4220.338.2022.MG wyraził opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łławie opinią sanitarną, znak: ZNS.9022.2.37.2022 z dnia 22 czerwca 2022 r., stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie pismem z dnia 20 czerwca 2022 r., oraz 27 lipca 2022 r. znak: GD.ZZŚ.4.435.160.2022.KP wezwało Burmistrza Susza do uzupełnienia dokumentacji przedłożonej przy piśmie GOŚ.II.6220.10.2022 z dnia 08 czerwca 2022 r. Mając na uwadze, że wezwania dotyczyły planowanego przedsięwzięcia, Burmistrz Susza pismem z dnia 30 czerwca 2022 r. oraz 01 sierpnia 2022 r. wezwał Inwestora do uzupełnienia informacji o które wystąpiły do Burmistrza Susza Wody Polskie.

Pismem z dnia 11 lipca 2022 r. (data wpływu 13 lipca 2022) Inwestor odpowiedział na wezwanie z dnia 30 czerwca 2022 r., na wezwanie z dnia 01 sierpnia 2022r. Inwestor nie odpowiedział.

Burmistrz Susza pismem z dnia 25 stycznia 2023 r. zwrócił się z prośbą do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie o wystawienie opinii w oparciu o zgromadzone materiały.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie postanowieniem z dnia 23 lutego 2023 r. znak: GD.ZZŚ.4.435.160.2022.KP postanowiło o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko ze względu na możliwy negatywny wpływ tego przedsięwzięcia na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 i art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne.

Postanowieniem z dnia 10 marca 2023 r. znak: GOŚ.II.6220.10.2022 Burmistrz Susza nałożył na GRUPA INCO S.A. obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanityzacyjnych” - etap 1. Jednocześnie ustalił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zgodny z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - wskazując, że w raporcie w szczególności należy uwzględnić następujące zagadnienia:

- 1) opis procesów technologicznych, które będą prowadzone w przedmiotowym centrum badawczym,
- 2) wskazanie ilości i składu powstających ściegów przemysłowych oraz sposobu ich zagospodarowania,
- 3) przeprowadzenie szczegółowej analizy potencjalnego wpływu planowanego do realizacji przedsięwzięcia, w szczególności gospodarki wodno-ściekowej, na cele środowiskowe ustanowione w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły" (Dz. U. z 2023 r. poz. 300) dla zlewni jednolitych części wód powierzchniowych (JCWP) i podziemnych (JCWPd) w obrębie których prowadzona będzie działalność. Analiza powinna odnosić się do wpływu przedsięwzięcia na poszczególne elementy stanu jednolitych części wód (elementy biologiczne, hydromorfologiczne i fizykochemiczne) zarówno na etapie realizacji, jak i eksploatacji planowanej inwestycji,
- 4) przeprowadzenie szczegółowej analizy potencjalnego wpływu przedmiotowej inwestycji na etapie jej realizacji i eksploatacji na stan wód powierzchniowych i podziemnych biorąc pod uwagę procesy technologiczne oraz ilość i skład ściegów przemysłowych oraz sposób ich zagospodarowania.

Postanowienie wyżej wskazane zostało doręczone Inwestorowi w dniu 15 marca 2023 r. (zwrotne potwierdzenie odbioru w aktach sprawy), a następnie zaskarżone przez niego zażaleniem wniesionym w dnia 22 marca 2023 r. (data nadania poleconej przesyłki pocztowej).

Postanowieniu zarzucono naruszenie:

- 1) § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10.09.2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - poprzez jego błędne i niewłaściwe



zastosowanie w niniejszej sprawie - wobec błędnego przyjęcia, że planowana zabudowa w ramach przedsięwzięcia będzie przekraczała 1 ha, a w konsekwencji uznania, że przedsięwzięcie planowane przez Skarżącą może potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko,

2) art. 63 ust. 1 i ust. 4 w zw. z art. 66 i 68 ustawy z dnia 03.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez ich niewłaściwe zastosowanie w niniejszej sprawie w sytuacji, gdy przedsięwzięcie planowane przez Skarżącą nie kwalifikuje się do uznania go za mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

3) art. 62a ustawy z dnia 03.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez uznanie, że karta informacyjna przedsięwzięcia nie zawierała wystarczających informacji niezbędnych do analizy danych wystarczających do wydania decyzji, podczas gdy Skarżąca w uzupełnieniu wniosku o wydanie decyzji złożyła wszelkie wymagane dokumenty i informacje wymagane przepisami prawa.

W treści zażalenia wywiedziona została argumentacja uzasadniająca podniesione w nim zarzuty.

Organ pierwszej instancji nie znajdując podstaw do uwzględnienia zażalenia w trybie art. 132 w związku z art. 144 Kodeksu postępowania administracyjnego przekazał je Kolegium Odwoławczemu w Elblągu.

Kolegium po uzupełnieniu braków formalnych zażalenia postanowieniem z dnia 08 maja 2023 r. wyznaczyło Stronom termin na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Postanowienie Kolegium doręczono pełnomocnikowi GRUPA INCO S.A. wraz z kopią postanowienia Dyrektora Zarządu Zlewni w Tczewie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 23 lutego 2023 r. znak. GD.ZZŚ.4.435.160.2022.KP.

Żadna ze Stron postępowania (w tym Inwestor) nie skorzystała z wyżej wskazanego uprawnienia procesowego.

Postanowieniem z dnia 18 września 2023 r. Kolegium otworzyło postępowanie dowodowe oraz zobowiązało Inwestora do:

1) przedłożenia opisu przebiegu procedury badań jakie prowadzone będą w ramach przedsięwzięcia - ze wskazaniem sposobu wykorzystywania i poziomu absorpcji wody w procesie prac badawczych;

2) udzielenia informacji czy w projektowanym centrum badawczym powstawać będą ścieki pochodzące z mycia i płukania naczyń laboratoryjnych, innego sprzętu laboratoryjnego, mebli laboratoryjnych, pomieszczeń bądź hal, a także zlewania cieczy wykorzystywanych w procedurach laboratoryjnych;

3) udzielenia informacji czy w ramach przedsięwzięcia prowadzone będą badania wazonowe oraz polowe.

W dniu 12 października 2023 r. do Kolegium wpłynęło pismo Inwestora zawierające żądane informacje.

Postanowieniem z dnia 16 października 2023 r. Kolegium przekazało Dyrektorowi Zarządu Zlewni w Tczewie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wyjaśnienia Inwertora - celem odniesienia się do ich treści w kontekście aktualności uzgodnienia dokonanego postanowieniem z dnia 23 lutego 2023 r. znak. GD.ZZŚ.4.435.160.2022.KP.

W dniu 02 listopada 2023 r. do Kolegium wpłynęła opinia PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie znak: GD.ZZŚ.4.435.160.2022.KP o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pod nazwą: „Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanityzacyjnych” - etap I oraz ustalenia zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Elblągu rozpatrując sprawę ustaliło i zważyło, co następuje:

Wnioskiem z dnia 29 kwietnia 2022 r. GRUPA INCO S.A. zwróciła się do organu pierwszej instancji o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanityzacyjnych „- etap I . Wskazać w tym miejscu należy na art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą” - który stanowi że przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaga realizacja następujących planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko:

- 1) planowanego przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;
- 2) planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1.

Przedmiotowe przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane do tych o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy, a zatem jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się między innymi zabudowa przemysłowa lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:

- a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,
- b) 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.

z treści § 2 ust. 2 pkt 1 i pkt 2 przywołanego rozporządzenia wynika natomiast, iż do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się również przedsięwzięcia:

- 1) polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w § 2 ust. 1 i niespełniające kryteriów, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1;
- 2) polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust. 1, z wyłączeniem przypadków, w których ulegająca zmianie lub powstająca w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu część realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia nie osiąga progów określonych w ust. 1, o ile zostały one określone; w przypadku gdy jest to druga lub kolejna rozbudowa, przebudowa lub montaż, sumowaniu podlegają parametry tej rozbudowy, przebudowy lub montażu z poprzednimi rozbudowami, przebudowami lub montażami, o ile nie zostały one objęte decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach.

Planowana inwestycja będzie polegała na budowie centrum badawczego w sąsiedztwie obecnego Zakładu produkcyjnego należącego do GRUPA INCO S.A. Inwestycja powstanie na działce nr 44 obręb 0004 Susz-4, gmina Miasto Susz, powiat iławski, województwo warmińsko-mazurskie, o pow. 1,34 ha.

Planowane przedsięwzięcie wiązać się będzie z zajęciem powierzchni terenu. W ramach przedmiotowej inwestycji zostanie wybudowane centrum badań, o charakterze budynku socjalno-biurowo-laboratoryjnego, który zajmować będzie powierzchnię ok. 500 m<sup>2</sup> oraz zostanie zrealizowana infrastruktura techniczna niezbędna do funkcjonowania obiektu.

Dodatkowo wokół powstałego budynku najbliższa przestrzeń zostanie utwardzona, powstanie droga wewnętrzna i miejsca parkingowe. Przewiduje się możliwość wykonania nasadzeń drzew i krzewów.

Nie sposób przyjąć, że realizacja takiego przedsięwzięcia możliwa będzie wyłącznie w ramach powierzchni zabudowy netto. W ocenie Kolegium prawidłowe jest stanowisko organu pierwszej instancji, zgodnie z którym cały obszar objęty wnioskiem podlegać będzie przekształceniu, chociażby tymczasowemu, a więc całość tego terenu należy traktować jako powierzchnię zabudowy w rozumieniu przepisów przywołanego wyżej rozporządzenia.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 kwietnia 2021 r, sygn. akt II OSK1833/18 (dostępny w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych, pod adresem internetowym: <https://orzeczenia.nsa.gov.pl>) wyraził pogląd - który Kolegium podziela - że pod pojęciem powierzchni przeznaczonej do przekształcenia należy rozumieć powierzchnię terenu, której rzeczywisty sposób zagospodarowania ulegnie zmianie w wyniku realizacji inwestycji. Powyższe wskazuje, że powierzchnia przeznaczona do przekształcenia obejmuje zarówno powierzchnię zabudowy pod planowanymi obiektami budowlanymi, jak również powierzchnię pod realizację infrastruktury technicznej związanej z funkcjonowaniem ww. obiektów, czyli należy uwzględnić powierzchnię pod: parkingi, drogi dojazdowe, chodniki, place budowy, place składowe, podjazdy oraz inne powierzchnie utwardzone czy płyty roślinności, które zostaną usunięte, a teren urządzony zgodnie z wolą inwestora (np. usunięcie zakrzywień, zadrzewień, zbiorowisk łąkowych). Analogiczne stanowisko zajął NSA w wyroku z dnia 15 lutego 2018 r. II OSK 1847/17.

W tym stanie rzeczy zasadna jest kwalifikacja organu pierwszej instancji, iż przedmiotowe przedsięwzięcie należy do tych mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W takim przypadku obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (art. 63 ust. 1 ustawy ustawy). Trzeba mieć przy tym na uwadze, że rozstrzygnięcie w kwestii przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, w tym nałożenia na stronę obowiązku sporządzenia raportu, nie opiera się na arbitralnym uznaniu organu prowadzącego postępowanie w przedmiocie decyzji środowiskowej. W tym względzie organ winien przeprowadzić niezbędną analizę przedsięwzięcia mając na uwadze kryteria określone w art. 63 ust. 1 ustawy, które odnoszą się do rodzaju i charakteru inwestycji, jej usytuowania oraz wpływu na środowisko, nadto winien przeprowadzić postępowanie we współdziałaniu z organami posiadającymi wiedzę specjalistyczną w danej dziedzinie, o czym stanowi art. 64 omawianej ustawy (tj. w okolicznościach niniejszej sprawy organem Państwowej Inspekcji Sanitarnej, regionalnym dyrektorem ochrony środowiska oraz organem właściwym do wydania oceny wodnoprawnej).

Zauważyć trzeba, że wskazany przepis art. 64 ustawy przewiduje dwie formy współdziałania organów w postępowaniu, którego przedmiotem jest wydanie decyzji środowiskowej. Jest to forma opinii nadto w sprawach o których mowa w art. 64 ust. 1b - ust. 1d współdziałanie organów przybiera formę uzgodnienia. Różnica pomiędzy opinią, a uzgodnieniem, o których mowa w art. 64 jest istotna. O ile bowiem opinia nie jest wiążąca dla organu prowadzącego postępowanie - wyraża ona jedynie stanowisko innego organu wyrażone z uwzględnieniem wiadomości specjalnych w danej dziedzinie, o tyle charakter prawny współdziałania w formie uzgodnienia jest odmienny.

Z uwagi na szczególnie przedmiot sprawy do właściwości organu uzgadniającego przechodzi kontrola zgodności zamierzenia inwestycyjnego z daną regulacją materialnego prawa administracyjnego. Zatem organ uzgadniający w postępowaniu uzgodnieniowym działa na podstawie przepisów normujących przedmiotowy zakres uzgodnienia i dokonuje uzgodnienia zważywszy na ten zakres. Stanowisko organu współdziałającego wyrażone w formie uzgodnienia jest dla organu prowadzącego postępowanie wiążące.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Iławie nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko - opinia sanitarna z dnia 22 czerwca 2022 r. znak: ZNS.9022.2.37.2022.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie wyraził opinię, iż dla planowanego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko - postanowienie z dnia 15 czerwca 2022 r. znak: WOOS.4220.338.2022.MG.

Stosownie do treści art. 64 ust. 1c ustawy 1c. w przypadku gdy dla planowanego przedsięwzięcia organ właściwy do wydania oceny wodnoprawnej stwierdzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko ze względu na możliwy negatywny wpływ tego przedsięwzięcia na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 i art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, zamiast opinii, o której mowa w ust. 1 pkt 4, dokonuje on uzgodnienia w drodze postanowienia. Postanowienie to można zaskarżyć w zażaleniu, o którym mowa w art. 65 ust. 2.

W badanej sprawie miała miejsce sytuacja o której mowa w przytoczonym powyżej art. 64 ust. 1c ustawy. Postanowieniem z dnia 23 lutego 2023 r. znak: GD.ZZŚ.4.435.160.2022.KP Dyrektor Zarządu Zlewni w Tczewie, powołując się na art. 64 ust. 1 pkt 4 oraz art. 64 ust. 1c ustawy uzgodnił dla planowanego przedsięwzięcia konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Jak wyżej wywiedziono, uzgodnienie to było dla organu pierwszej instancji wiążące. W sprawie niniejszej, już po wydaniu postanowienia przez organ pierwszej instancji, na etapie postępowania zażaleniowego, doszło do istotnej zmiany stanu faktycznego i jego kwalifikacji prawnej. W efekcie dokonanych przez Kolegium ustaleń PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie wydał w dniu 02 listopada 2023 r. opinię znak: GD.ZZŚ.4.435.160.2022.KP o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pod nazwą: „Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanizacyjnych - etap I” oraz ustalenia zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, wskazując jednocześnie na konieczność uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określonych warunków i wymagań.

Mając na uwadze powyższe okoliczności Samorządowe Kolegium odwoławcze w Elblągu Postanowieniem 1167/OŚiP/23 z dnia 18 grudnia 2023 r (data wpływu 13 lutego 2024 r.) uchyliło zaskarżone postanowienia i przekazania sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. Informacja o wydanym postanowieniu 1167/OŚiP/23 18 grudnia 2023 r z dnia (data wpływu 13 lutego 2024 r.) został podana stronom przez publiczne obwieszczenia, na postanowienie stronom przysługiwała skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty zawiadomienia o jego wydaniu.

Postanowieniem GOŚ.II.6220.10.2022 z dnia 03 kwietnia 2024 r. Burmistrz Susza podjął z urzędu zawieszono postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanizacyjnych” – etap 1 realizowanego przez Inwestora Grupa INCO S.A., Zakład Produkcyjny w Suszu, ul. Piastowska 62, 14-240 Susz.

Burmistrz Susza, w dniu 03 kwietnia 2024 r. wydał zawiadomienie informujące o zebraniu materiału dowodowego w sprawie. Strony postępowania zostały poinformowane o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia.

Planowane przedsięwzięcie, polegające na budowie centrum badawczego w sąsiedztwie obecnego Zakładu produkcyjnego należącego do firmy Grupa INCO S.A., zlokalizowane zostanie na działce nr 44 obręb 0004 Susz-4, gmina Miasto Susz, pow. iławski, woj. warmińsko-mazurskie.



Dla ww. działki obowiązują zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Uchwała Nr XIV/166/2020 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 6 lutego 2020 r.). W myśl zapisów tego planu, obszar pod inwestycję znajdować się będzie w rejonie zdefiniowanym jako PU – tereny produkcyjno-usługowe.

Aktualnie działka jest niezagospodarowana. Zgodnie z ewidencją gruntów i budynków teren działki stanowi grunt orny V klasy. Występuje na niej roślinność typowa do wczesnych stadiów sukcesji roślinnej na nieużytkowanych gruntach porolnych. Bezpośrednie otoczenie planowanego przedsięwzięcia stanowią od strony północnej grunty orne, użytki zielone i teren leśny, od strony wschodniej teren leśny, od strony południowej droga powiatowa, a dalej tereny leśne, zaś od strony zachodniej zakład produkcyjny należący do Inwestora. Najbliższy budynek mieszkaniowy znajduje się w odległości ok. 430 m na północny-wschód od miejsca realizacji inwestycji.

W ramach przedsięwzięcia przewiduje się wykonanie centrum badań o charakterze budynku socjalno-biurowo-laboratoryjnego, które zajmować będzie powierzchnię ok. 500 m<sup>2</sup>.

Dodatkowo wokół budynku najbliższa przestrzeń zostanie utwardzona, powstanie droga wewnętrzna i miejsca parkingowe. Przewiduje się możliwość wykonania nasadzeń drzew i krzewów. Budynek centrum będzie składał się z pomieszczeń biurowych i socjalnych, pomieszczeń towarzyszących (kotłownia, sala konferencyjna, archiwum itp.) oraz laboratoryjnych.

Do budynku doprowadzone zostanie uzbrojenie w postaci przyłącza wodociągowego, elektroenergetycznego i telekomunikacyjnego.

W części laboratoryjnej zakłada się prowadzenie badań nad nowymi nawozami organicznymi i organiczno-mineralnymi wzbogaconymi w substancje humusowe, aminokwasy oraz nad nową procesową technologią produkcji. Prowadzenie prac badawczych udoskonali kontrolę nad procesami zachodzącymi w trakcie przetwarzania materii organicznej. Dodatkowo efektem tych prac mają być nowe technologie przetwarzania materii organicznej na cele nawozowe. Laboratoria posłużą także do pomiarów i analiz wyników badań wazonowych i polowych. Pewien wzrost intensywności oddziaływań może mieć miejsce w czasie niezbędnych robót związanych z wykonywaniem prac budowlanych. Oddziaływania związane będą również z ruchem pojazdów obsługujących budowę (dowóz materiałów budowlanych, elementów konstrukcyjnych, elementów instalacji, a także wywóz odpadów) oraz pracą maszyn budowlanych. Uwzględniając lokalizację inwestycji w stosunku do najbliższej zabudowy przeznaczonej na stały pobyt ludzi, prace budowlane nie będą stwarzały istotnych zagrożeń. W miarę posuwania się frontu robót uciążliwość etapu realizacji będzie malała. Przewiduje się, że zasięg uciążliwości powodowanych w fazie realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia ograniczy się do najbliższego otoczenia, a emisja hałasu i zanieczyszczeń będzie miała charakter krótkoterminowy i ustanie wraz z zakończeniem prac montażowych i instalacyjnych.

Planowana inwestycja zasilana będzie w wodę z gminnej sieci wodociągowej. Woda wykorzystywana będzie wyłącznie na potrzeby bytowe pracowników oraz do prowadzonych badań.

Funkcjonowanie centrum będzie związane z wytwarzaniem przez pracowników ścieków bytowych odprowadzanych do istniejącej sieci kanalizacyjnej, a następnie do miejskiej oczyszczalni ścieków. Wody opadowe z dachu budynku będą odprowadzane powierzchniowo w granicach działki. Będą one bezpośrednio infiltrować w głąb przepuszczalnego podłoża, zasilając tym samym wody gruntowe. Energia elektryczna wykorzystywana będzie na potrzeby bytowe pracowników oraz funkcjonowania instalacji badawczej i aparatury wykorzystywanej do prowadzonych badań. Energia cieplna dostarczana będzie na potrzeby bytowe pracowników oraz do prowadzonych badań. Generować ją będzie mały, lokalny gazowy kocioł grzewczy. W trakcie użytkowania analizowanego przedsięwzięcia wytwarzane będą odpady komunalne. Budynek centrum będzie wyposażony w pojemniki służące do zbierania tego rodzaju odpadów. Ewentualne odpady niebezpieczne i inne niż niebezpieczne z części laboratoryjnej będą magazynowane w wyznaczonym miejscu. Miejsce magazynowania będzie w odpowiednim stanie sanitarnym i technicznym. Odpady przekazywane będą podmiotom posiadającym odpowiednie zezwolenie.



Funkcjonowanie budynku centrum badawczego związane będzie z pracą kotła grzewczego o niewielkiej mocy. Emisje z nowoczesnego, wysokosprawnego kotła na gaz LNG będą w tym przypadku znikome, porównywalne do emisji z budynku jednorodzinnego. Planowana inwestycja ze względu na swój charakter oraz skalę nie przyczyni się do pogłębienia zmian klimatu, będzie optymalnie przystosowana do postępujących zmian klimatu oraz nie będzie powodować zwiększenia wrażliwości elementów środowiska na zmiany klimatu. Planowane obiekty kubaturowe zostaną wykonane z trwałych materiałów, posiadać będą odpowiednią wytrzymałość mechaniczną i zabezpieczone będą instalacją odgromową. Inwestycja nie będzie również zagrożona z powodu burz i silnych wiatrów. Planowana zabudowa nie jest związana z występowaniem źródeł hałasu, które mogłyby istotnie wpływać na klimat akustyczny sąsiednich terenów. Emisje z ewentualnych zewnętrznych jednostek wentylacyjno-klimatyzacyjnych będą znikome.

Inwestycja nie będzie zlokalizowana na obszarach przyrodniczo cennych, objętych ochroną w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2023 r. poz. 1336 ze zm.). Najbliżej położonym obszarem Natura 2000 jest obszar o znaczeniu dla Wspólnoty Aleje Pojezierza Iławskiego PLH280051, z którym teren inwestycji graniczy od strony południowowschodniej.

Ze względu na charakter planowanego przedsięwzięcia, nie przewiduje się negatywnego oddziaływania na gatunki i siedliska, dla ochrony których wyznaczony został przedmiotowy obszar Natura 2000, jak również na cele i przedmioty ochrony tego obszaru oraz na jego integralność.

Przedsięwzięcie nie będzie położone na korytarzach ekologicznych, istotnych dla populacji dużych ssaków leśnych oraz spójności siedlisk leśnych i wodno-błotnych w skali krajowej i kontynentalnej. Teren przeznaczony pod inwestycję położony jest poza obszarami górskimi, poza obszarami wodno-błotnymi, w tym poza obszarami siedlisk łągowych oraz ujść rzek, a także poza innymi obszarami o płytkim zaleganiu wód podziemnych, poza strefami ochronnymi ujęć wód i obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych, poza obszarami przylegającymi do jezior, uzdrowisk i obszarami ochrony uzdrowiskowej. Na terenie przedmiotowych działek oraz w bezpośrednim obszarze planowanej inwestycji nie występują wyrobiska górnicze oraz nie ma oddziaływania eksploatacji górniczych.

Na podstawie danych z Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły opublikowanym w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022r. (Dz.U. z 2023r. poz. 300) stwierdzono, iż przedsięwzięcie znajduje się w regionie wodnym Dolnej Wisły, na obszarze następujących jednolitych części wód:

– powierzchniowych:

• kod: PLRW200011522371- Liwa od Starej Liwy do dopływu z jez. Burgale. Stanowi ona naturalną część wód, jest monitorowana. Jej stan ogólny określono jako zły (słaby stan ekologiczny, stan chemiczny poniżej dobrego). JCWP jest zagrożona ryzykiem nieosiągnięcia celów środowiskowych. Cel środowiskowy dla JCWP to dobry stan ekologiczny, zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny, o ile jest monitorowany wskaźnik diadromiczny D oraz stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników- stan dobry. W JCWP znajdują się obszary chronione przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2023r. poz. 1336 ze zm.), dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie dla którego cele środowiskowe zostały określone w akcie będącym podstawą prawną obszaru. Planowane przedsięwzięcie znajduje się poza obszarami chronionymi.

– podziemnych:

• kod: PLGW200030– o dobrym stanie (stan ilościowy dobry, stan chemiczny dobry), monitorowana, niezagrażona ryzykiem nieosiągnięcia celów środowiskowych. Cel środowiskowy dla JCWPd to utrzymanie dobrego stanu ilościowego oraz chemicznego.

Planowane przedsięwzięcie nie jest zlokalizowane na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023r. poz. 1478 ze zm.). Przedmiotowa inwestycja znajduje się na terenie Głównego Zbiornika Wód Podziemnych-210- Iława.

W trakcie realizacji i eksploatacji inwestycji, środowisko gruntowo- wodne i wód powierzchniowych będzie właściwie chronione przed jej potencjalnym wpływem, jak również nie będzie negatywnego oddziaływania na jednolite części wód podziemnych i powierzchniowych wyodrębnionych na mocy Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Po przeanalizowaniu załączonej do wniosku karty informacyjnej przedsięwzięcia, uwzględniając charakter, skalę i lokalizację przedsięwzięcia oraz planowane rozwiązania techniczne chroniące środowisko, nie przewiduje się negatywnego oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na stan jednolitych części wód oraz na realizację celów środowiskowych określonych dla nich w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły” przyjętym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022r. (Dz.U. z 2023r. poz. 300) przy zachowaniu uwarunkowań zawartych w sentencji decyzji.

Biorąc pod uwagę Burmistrz Susza orzeka jak w sentencji decyzji.

### POUCZENIE

1. Od wydanej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu za pośrednictwem Burmistrza Susza w terminie 14 dni od daty doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Inwestor,
2. Strony postępowania poprzez publiczne obwieszczenie,
3. a/a.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Iławie, ul. Sienkiewicza 10, 14-200 Iława,
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn,
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie, ul 30 Stycznia 50, 83-110 Tczew.

Z up. BURMISTRZ  
*[Podpis]*  
Krzysztof Wilkowski  
KIEROWNIK REFERATU



### Ogólna charakterystyka przedsięwzięcia

Inwestor Grupa INCO S.A., ul. Wspólna 25, 00-519 Warszawa, Zakład Produkcyjny w Suszu ul. Piastowska 62, 14-240 zamierza zrealizować przedsięwzięcie pn.: „**Centrum badań organicznych frakcji nawozowych i technologii sanityzacyjnych**” - etap 1 na działce nr 44, obręb 0004 Susz-4, gmina Miasto Susz .

W ramach przedsięwzięcia przewiduje się wykonanie centrum badań o charakterze budynku socjalno-biurowo-laboratoryjnego, które zajmować będzie powierzchnię ok. 500 m<sup>2</sup>.

Dodatkowo wokół budynku najbliższa przestrzeń zostanie utwardzona, powstanie droga wewnętrzna i miejsca parkingowe. Przewiduje się możliwość wykonania nasadzeń drzew i krzewów. Budynek centrum będzie składał się z pomieszczeń biurowych i socjalnych, pomieszczeń towarzyszących (kotłownia, sala konferencyjna, archiwum itp.) oraz laboratoryjnych.

Do budynku doprowadzone zostanie uzbrojenie w postaci przyłącza wodociągowego, elektroenergetycznego i telekomunikacyjnego.

W części laboratoryjnej zakłada się prowadzenie badań nad nowymi nawozami organicznymi i organiczno-mineralnymi wzbogaconymi w substancje humusowe, aminokwasy oraz nad nową procesową technologią produkcji. Prowadzenie prac badawczych udoskonali kontrolę nad procesami zachodzącymi w trakcie przetwarzania materii organicznej. Dodatkowo efektem tych prac mają być nowe technologie przetwarzania materii organicznej na cele nawozowe. Laboratoria posłużą także do pomiarów i analiz wyników badań wazonowych i polowych. Pewien wzrost intensywności oddziaływań może mieć miejsce w czasie niezbędnych robót związanych z wykonywaniem prac budowlanych. Oddziaływania związane będą również z ruchem pojazdów obsługujących budowę (dowóz materiałów budowlanych, elementów konstrukcyjnych, elementów instalacji, a także wywóz odpadów) oraz pracą maszyn budowlanych. Uwzględniając lokalizację inwestycji w stosunku do najbliższej zabudowy przeznaczonej na stały pobyt ludzi, prace budowlane nie będą stwarzały istotnych zagrożeń. W miarę posuwania się frontu robót uciążliwość etapu realizacji będzie malała. Przewiduje się, że zasięg uciążliwości powodowanych w fazie realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia ograniczy się do najbliższego otoczenia, a emisja hałasu i zanieczyszczeń będzie miała charakter krótkoterminowy i ustanie wraz z zakończeniem prac montażowych i instalacyjnych. Planowana inwestycja zasilana będzie w wodę z gminnej sieci wodociągowej. Woda wykorzystywana będzie wyłącznie na potrzeby bytowe pracowników oraz do prowadzonych badań.

Funkcjonowanie budynku centrum badawczego związane będzie z pracą kotła grzewczego o niewielkiej mocy. Emisje z nowoczesnego, wysokosprawnego kotła na gaz LNG będą w tym przypadku znikome, porównywalne do emisji z budynku jednorodzinnego.

Charakterystykę planowanego przedsięwzięcia przygotowano na podstawie wniosku Inwestora.

Z OB. BURMISTRZA  
  
Marcin Witkowski  
KIEROWNIK REFERATU



