

GOŚ.II.6220.26.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 1 oraz art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Inwestora – Elektrownia PV 65 Sp. z o.o., ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą Wądoły I, Wądoły II o łącznej mocy do 20 MW na działce nr ew. 19/1, obręb (0035) w miejscowości Wądoły, gmina Susz.

UZASADNIENIE

W dniu 16.12.2020 r. (data wpływu: 28.12.2024 r.) Inwestor Elektrownia PV 65 Sp. z o.o., ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa, reprezentowany przez P. Izę Michałek, zwrócił się do Burmistrza Susza z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą „WĄDOŁY I”, „WĄDOŁY II” o łącznej mocy do 20 MW na działce o nr ew. 19/1 (obręb 0025) w obrębie ew. Wądoły, Gmina Susz”.

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.) stwierdzono, że organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Burmistrz Susza.

Na podstawie złożonego wniosku, a w szczególności zgodnie z treścią dołączonej karty informacyjnej przedsięwzięcia ustalono, że w ramach planowanego przedsięwzięcia realizowana będzie inwestycja polegająca na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 20 MW wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą. Planowane przedsięwzięcie zostało wymienione w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dlatego zgodnie z treścią art. 71 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.) wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W dniu 04.01.2021 r. Burmistrz Susza, działając na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), wezwał Inwestora Elektrownia PV 65 Sp. z o.o. do uzupełnienia braków formalnych wniosku. W dniu 19.01.2021 r. (data wpływu: 22.01.2021 r.) Inwestor przedłożył wniosek o przedłużenie terminu na uzupełnienie wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W dniu 26.01.2021 r. Burmistrz Susza przychylił się do prośby Inwestora. Natomiast w dniu 01.02.2021 r. (data wpływu: 03.02.2021 r.) wymagane braki zostały uzupełnione.

Burmistrz Susza w dniu 05.02.2021 r. zawiadomił strony o wszczęciu postępowania, informując o możliwości zapoznania się z aktami sprawy. W toku prowadzonego postępowania, na podstawie art. 64 ust. 2 i 3 ww. ustawy, pismem z dnia 05.02.2021 r. Burmistrz Susza wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łławie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby, co do zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko wnioskowanego przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łławie pismem znak: ZNS.4083.14.2021 z dnia 22.02.2021 r. (wpłynęło dnia: 24.02.2021 r.) stwierdził, iż dla planowanego przedsięwzięcia nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W dniu 24.02.2021 r. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem znak: WOOŚ.4220.67.2021.SCH.1 poinformowała, iż ze względu na trwającą analizę dokumentacji, termin rozstrzygnięcia sprawy nastąpi do dnia 10.03.2021 r. Zgodnie z powyższym w dniu 04.03.2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie postanowieniem znak: WOOŚ.4220.67.2021.SCH wyraził opinie, iż dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą Wądoły I, Wądoły II o łącznej mocy do 20 MW na działce nr 19/1 (obręb 0035) w obrębie Wądoły, gmina Susz, istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Dodatkowo organ ustalił pełny zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zgodny z art. 66 ustawy ooś.

Burmistrz Susza w dniu 05.03.2021 r. na podstawie art. 36 KPA zawiadomił strony postępowania o niezafatwieniu w terminie przedmiotowej sprawy, ze względu na brak opinii organu opiniującego – Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie. Dodatkowo został wyznaczony nowy termin zafatwienia sprawy do dnia 30.04.2021 r.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie opinią znak: GD.ZZŚ.4.435.56.2021.AW z dnia 05.03.2021 r. (data wpływu 08.03.2021 r.) nie stwierdziło potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko i wskazało na konieczność uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wskazanych przez organ warunków i wymagań.

W dniu 12.03.2021 r. Burmistrz Susza wydał postanowienie o zawieszeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz postanowienie o nałożeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia w zakresie zgodnym z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 roku, o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Niezwłocznie, w tym samym dniu, na podstawie art. 49 oraz art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Burmistrz Susza zawiadomił społeczność o nałożeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W dniu 26.04.2021 r. (data wpływu: 29.04.2021 r.) Inwestor Elektrownia PV 65 Sp. z o.o. reprezentowany przez P. Edytę Wójcik przedłożył raport o oddziaływaniu na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na Budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą „WĄDOŁY I”, „WĄDOŁY II” o łącznej mocy do 20 MW na działce nr ew. 19/1, obręb (0035) w miejscowości Wądoły, Gmina Susz.

W związku z powyższym w dniu 04.05.2021 r. Burmistrz Susza podjął z urzędu zawieszono postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia, o czym poinformował społeczność poprzez publiczne obwieszczenie. Jednocześnie zawiadomił wszystkich zainteresowanych o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i składaniu uwag, i wniosków w formie pisemnej, elektronicznej, i ustnej. Na podstawie art. 77 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Burmistrz Susza przedłożył do uzgodnienia raport w ww. sprawie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Zgodnie z art. 36 KPA Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie w dniu 02.06.2021 r. zawiadomił, iż ze względu na trwającą analizę dokumentacji wniosków w przedmiotowej sprawie zostanie rozpatrzony w terminie do 31.07.2021 r. Zgodnie z powyższym Burmistrz Susza zawiadomieniem z dnia 07.06.2021 r. wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do dnia 31.08.2021 r.

W dniu 19.07.2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie postanowieniem znak: WOOŚ.4221.30.2021.SCH.3 odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą Wądoły I, Wądoły II o łącznej mocy do 20 MW na działce nr 19/1 (obręb 0035) w obrębie Wądoły, gmina Susz.

Burmistrz Susza w dniu 21.07.2021 r. zawiadomił strony postępowania o zgromadzonym materiale dowodowym w przedmiotowej sprawie. Strony postępowania zostały poinformowane o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia.

W dniu 02.08.2021 r. Inwestor Elektrownia PV 65 Sp. z o.o., reprezentowany przez Edytę Wójcik wystąpił do Burmistrza Susza o przedłużenie terminu na dostarczenie dokumentacji w postaci aneksu do raportu o oddziaływaniu na środowisko oraz zawieszenie terminu prowadzonego postępowania do czasu uzupełnienia dokumentacji. Burmistrz Susza, w dniu 03.08.2021 r., przychylił się do prośby Inwestora i postanowił zawiesić przedmiotowe postępowanie do czasu przedłużenia przez wnioskodawcę uzupełnienia raportu.

Inwestor Elektrownia PV 65 Sp. z o.o., reprezentowany przez Edytę Wójcik, w dniu 02.06.2022 r. przedłożył Burmistrzowi Susza uzupełniony raport o oddziaływaniu na środowisko. W związku z powyższym w dniu 09.06.2022 r. Burmistrz Susza podjął z urzędu zawieszono postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia, o czym poinformował społeczność poprzez publiczne obwieszczenie. Jednocześnie zawiadomił wszystkich zainteresowanych o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i składaniu uwag, i wniosków w formie pisemnej, elektronicznej, i ustnej. Na podstawie art. 77 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania

na środowisko, Burmistrz Susza przedłożył do uzgodnienia raport w ww. sprawie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

W dniu 20.06.2022 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.1 wezwał Burmistrza Susza do uzupełnienia przedłożonej dokumentacji. W dniu 04.07.2022 r. organ uzupełnił wymagane braki. Pismem z dn. 12.07.2022 r. (data wpływu: 13.07.2022 r.) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie poinformował, iż ze względu na konieczność analizy materiału dowodowego, wnioski zostaną rozpatrzone do 27.07.2022 r. Natomiast w dniu 15.07.2022 r. organ, pismem znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.5 wezwał Inwestora do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu na środowisko.

W związku z powyższym Burmistrz Susza w dniu 18.07.2022 r. zawiadomił strony o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy, wyznaczając datę 31.10.2022 r. Natomiast w dniu 26.07.2022 r. (data wpływu: 29.07.2022 r.) Inwestor wystąpił z prośbą do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie o przedłużenie terminu uzupełnienia przedmiotowego raportu do dnia 30.06.2023 r. Organ przychylił się do prośby Inwestora i w dniu 02.08.2022 r. pismem znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.6 poinformował, iż wnioski Burmistrza Susza z dnia 09.06.2022 r. w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia zostaną rozpatrzone do 31.07.2023 r. Ze względu na powyższe Burmistrz Susza zawiadomieniem z dnia 18.11.2022 r. wyznaczył nowy termin załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 30.09.2023 r.

W dniu 26.06.2023 r. (data wpływu: 05.07.2023 r.) Inwestor ponownie wystosował prośbę do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie dotyczącą przedłużenia terminu na uzupełnienie przedmiotowego raportu, podając datę 03.08.2023 r. Pismem znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.7 z dnia 07.07.2023 r. organ przychylił się do prośby Inwestora oraz poinformował, że w związku z powyższym przedmiotowy wniosek zostanie rozpatrzone w terminie do 15.09.2023 r.

W dniu 02.08.2023 r. (data wpływu: 04.08.2023 r.) Inwestor uzupełnił raport o oddziaływaniu na środowisko przedkładając uzupełnienie Burmistrzowi Susza oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie.

W związku z powyższym ze względu na konieczność analizy materiału dowodowego, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismami znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.9 z dnia 15.09.2023 r. oraz WOOŚ.4221.44.2022.AZ.11 z dnia 31.10.2023 r. przedłużył termin rozpatrzenia przedmiotowej sprawy do 31.10.2023 r. a następnie do 30.11.2023 r. Ze względu na powyższe Burmistrz Susza w dniu 06.11.2023 r. zawiadomił strony o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy do 31.01.2024 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, pismem z dnia 30.11.2023 r., znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.12 postanowił odmówić uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą Wądoły I, Wądoły II o łącznej mocy do 20 MW na działce nr ew. 19/1, obręb (0035) w miejscowości Wądoły, gmina Susz.

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie elektrowni słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą Wądoły I, Wądoły II o łącznej mocy do 20 MW na działce nr ew. 19/1, obręb (0035) w miejscowości Wądoły, gmina Susz, powiat iławski, województwo warmińsko – mazurskie. Działka nr 19/1 (obręb 0035) w miejscowości Wądoły posiada powierzchnię ok. 58,37 ha i stanowi grunty w klasach: Lz-ŁV, PsIV, W-ŁIV, W-ŁV, ŁIV, ŁV. Przedmiotowe przedsięwzięcie usytuowane zostanie na gruntach klasy PsIV. Powierzchnia zajęta przez inwestycję będzie wynosiła do 20,04 ha. Inwestor dopuszcza podział inwestycji i realizację kilku odrębnych instalacji o łącznej mocy nieprzekraczającej wnioskowanej

łącznej mocy do 20 MW. Projektowana inwestycja sąsiaduje od strony północnej z lasem, od strony zachodniej z drogą, rowem i dalej pastwiskami, natomiast od strony południowej z drogą i dalej z łąkami, pastwiskami, a od strony wschodniej inwestycja graniczy z lasem. Najbliższa zabudowa zagrodowa znajduje się w odległości ok. 107 m w linii prostej w kierunku południowo – zachodnim od przedmiotowej inwestycji. Teren, na którym planowana jest realizacja przedsięwzięcia nie jest objęty ustaleniami aktualnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Na przedmiotową inwestycję składać się będą:

- zestawy ogniw fotowoltaicznych do 40000 szt. (każda z 2 elektrowni) umieszczonych na konstrukcji wsporczej z rur i kształtowników metalowych. Panele zostaną umieszczone w rzędach, między którymi pozostawiony zostanie odstęp do 10 m. Przestrzeń pomiędzy rzędami paneli nie będzie przekształcana i pozostanie biologicznie czynna. W ramach jednego rzędu, panele zostaną połączone za pomocą stalowych konstrukcji i posadowione na podporach – słupkach wkręconych (lub wbitych) w grunt na głębokość do 2,5 m. Średnia wysokość, na której usytuowany jest panel fotowoltaiczny wynosi ok. 0,5 m nad gruntem. Wysokość panelu w rzucie bocznym wraz ze słupkiem nie przekroczy 5 m. Panele będą skierowane dokładnie w stronę południową i nachylone do ziemi pod kątem od 20 do 35 stopni;
- dróg wewnętrznych o szerokości do 4,0 metrów;
- do dziesięciu kontenerów stacji transformatorowej nn/SN (każda z 2 elektrowni),
- kontener techniczny (każda z 2 elektrowni), w którym może być zainstalowany zintegrowany system magazynowania energii lub na zewnątrz. Szacunkowe parametry magazynu energii – moc do 10 MW (każda z 2 elektrowni), pojemność baterii do 100 MWh (każda z 2 elektrowni);
- opcjonalnie główny punkt odbioru wraz z transformatorem SN/WN oraz infrastrukturą techniczną;
- infrastruktury elektroenergetycznej, w tym:
 - do 200 szt. inwerterów (każda z dwóch elektrowni) w postaci urządzeń montowanych do konstrukcji wsporczej przy grupach paneli lub do 10 szt. inwerterów centralnych (każda z 2 elektrowni),
 - wewnętrznych sieci kablowych,
 - sieci teletechnicznych, telekomunikacyjnych i alarmowo-dozorowych, łączących poszczególne elementy elektrowni, zgodnie z ostatecznymi potrzebami;
 - ogrodzenia terenu inwestycji.

W bezpośrednim sąsiedztwie inwestycji znajdują się strefy ochrony ostoi, miejsc rozrodu i regularnego przebywania bielika oraz orlika krzykliwego. Ponadto, w buforze ok. 6,5 km znajduje się 5 kolejnych stref ochrony ostoi orlika krzykliwego. Należy również nadmienić, że ok. 3 km na wschód od inwestycji znajduje się strefa ochronna bociana czarnego.

Bielik jest w Polsce gatunkiem nielicznym, ściśle związanym ze środowiskiem wodnym. Preferuje okolice jezior i stawów rybnych, gdzie buduje gniazda i koczuje poza okresem lęgowym, oraz doliny rzeczne (Monitoring ptaków lęgowych. Poradnik metodyczny dotyczący gatunków chronionych Dyrektywą Ptasią, Chylarecki P., Sikora A., Cenian Z. (red.), 2009, GIOŚ, Warszawa.). Liczebność tego gatunku w znacznym stopniu jest limitowana dostępnością miejsc lęgowych, a jednym z największych zagrożeń jest degradacja łowisk spowodowana zabudowywaniem brzegów oraz stałą obecnością ludzi.

Należy wyraźnie podkreślić, że rozpatrywany obszar leży w bliskiej odległości miejsca gniazdowania bielika. Z tego powodu teren inwestycji może leżeć w sąsiedztwie miejsc odpoczynku i żerowania tych ptaków, natomiast pojawienie się elektrowni fotowoltaicznej będzie stanowić dla nich barierę psychologiczną (wywołującą płoszenie), jak i środowiskową (poprzez zajęcie terenu).

W przypadku orlika krzykliwego – gatunku wykorzystującego jako miejsca żerowiskowe rozległe przestrzenie otwarte – jego występowanie jest wyraźnie skorelowane z gęstością zaludnienia, a utrata arealu łowieckiego przekłada się na obniżenie zdolności reprodukcyjnych populacji. Przeprowadzone badania wskazują, że inwestycje budowlane zlokalizowane w krajobrazie otwartym, w oddaleniu od zwartej zabudowy, powodują całkowite wyeliminowanie z arealu łowieckiego orlików terenów w promieniu ok. 300 m od zabudowań. Wartość ta może mieć niebagatelne znaczenie, zważywszy na stosunkowo niewielkie arealy łowieckie orlików.

Po weryfikacji złożonej wraz z wnioskiem dokumentacji, w tym raporcie o oddziaływaniu na środowisko Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, uznał, że zawarte w niej informacje nie pozwalają na dostateczną ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz, że inwestycja może negatywnie oddziaływać na ptaki szponiaste, dla ochrony których wyznaczono w sąsiedztwie inwestycji strefy ochronne. W dniu 22.09.2023 r., znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.10 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie zwrócił się do Komitetu Ochrony Orłów z prośbą o udostępnienie danych zgromadzonych przez Komitet Ochrony Orłów w związku z prowadzonym monitoringiem stanowisk ptaków drapieżnych na terenie leśnictwa Susz, w nadleśnictwie Susz w okresie od 2022 do 2023 r. Przy piśmie z 26.09.2023 r. (data wpływu 28.09.2023 r.) otrzymano ww. dane.

Zgodnie z raportem ooś badania ornitofauny przeprowadzone zostały w okresach sezonowych migracji oraz w okresie rozrodu i zimowania. Obszarem badań objęto teren działki inwestycyjnej oraz jej najbliższe otoczenie. Inwentaryzacja ptaków odbywała się w toku 9 kontroli terenowych w dniach: 11.05.2021 r., 03.06.2021 r., 12.07.2021 r., 19.09.2021 r., 12.10.2021 r., 21.01.2022 r., 21.03.2022 r., 16.04.2022 r., 16.05.2022 r. Podczas tych badań nie zaobserwowano bielika ani orlika krzykliwego.

Odnosząc się do potencjalnego oddziaływania planowanej inwestycji na ww. gatunki autorzy raportu ooś stwierdzili, że zidentyfikowane zagrożenia dla bielika i orlika krzykliwego nie wystąpią w okresie eksploatacji farmy. Zgodnie jednak z tym dokumentem nie można wykluczyć obecności wymienionych gatunków na rozpatrywanym obszarze, cyt. „biorąc pod uwagę charakter analizowanego terenu można założyć potencjalną obecność ww. gatunków na badanym obszarze, jak i potencjalne wykorzystanie terenu przez te gatunki”. W ocenie autorów raportu ooś „charakter inwestycji (bezemisyjna, bezobsługowa, bez czynników płoszących) powoduje, iż nie będzie ona stwarzała żadnych zagrożeń dla ww. gatunków”. Założono również iż w następstwie planowanej inwestycji zwiększy się liczba gatunków roślin, „co przyczyni się do wzrostu gatunków bezkręgowców oraz drobnych ssaków, które stanowią pokarm / uzupełnienie diety ww. gatunków”.

Dane opisane w raporcie ooś, które wskazują brak występowania bielika i orlika krzykliwego na działce objętej wnioskiem, jak również wnioski autorów badań terenowych w zakresie braku oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na wskazane gatunki, nie znajdują poparcia w materiale będącym w posiadaniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie. W nawiązaniu do przekazanej dokumentacji ww. organ pismem znak: WOOŚ.4221.44.2022.AZ.5 poinformował Wnioskodawcę, że północna część terenu inwestycji leży w sąsiedztwie strefy ochronnej bielika, ustanowionej decyzją Regionalnego

Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie znak: WOPN.6442.1.71.2020.AWK.7 z 14.10.2020 r. oraz w bliskiej odległości strefy ochronnej orlika krzykliwego ustanowionej decyzją znak: WOPN.OOP.6442.721.2016.MJ.3 z 26 lutego 2016 r., położonej w kierunku wschodnim od działki objętej wnioskiem. Kontrole tych rewirów lęgowych potwierdziły zajęcie danych stanowisk w 2020 r. i 2021 r., a inwentaryzacja przyrodnicza przeprowadzona na potrzeby raportu ooś nie uwzględnia stanu rzeczywistego.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie wskazał również, że przed sporządzeniem raportu o oddziaływaniu na środowisko poinformowano Inwestora jak bardzo wrażliwa jest proponowana przez niego lokalizacja pod farmę fotowoltaiczną i że dalsze procedowanie w tym miejscu (w tym m.in. poniesione nakłady na wykonanie inwentaryzacji przyrodniczej) obarczone są dużym ryzykiem inwestycyjnym. Ponadto poinformowano Inwestora, że w przypadku podjęcia próby oceny możliwości lokalizacji planowanego przedsięwzięcia na działce nr 19/1, obręb 0035 Wądoły, należy powtórzyć inwentaryzację ornitologiczną, przeprowadzoną m.in. w okresie rozrodu bielika i orlika krzykliwego. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie uszczegółowił ww. piśmie, iż obserwacje bielika, należy przeprowadzić co najmniej w dwóch następujących etapach sezonu lęgowego: w okresie toków i budowy gniazda w celu określenia zajętości rewiru gniazdowego i miejsc żerowania (od połowy stycznia do końca lutego) oraz w okresie pierzenia piskląt (od maja do końca czerwca), w celu określenia arealu żerowiskowego ptaków w odniesieniu do terenu inwestycji. Natomiast, w stosunku do orlika krzykliwego, badania terenowe należało przeprowadzić w okresie od połowy kwietnia do końca lipca. Przy czym, niezbędne było wykonanie badań podczas toków orlików (od połowy kwietnia do połowy maja) w celu określenia zajętości rewiru lęgowego.

W nawiązaniu do stanowiska Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie Wnioskodawca przekazał uzupełnienie raportu ooś obejmujące wyniki ponownie przeprowadzonych obserwacji nakierowanych na wykrycie bielika i orlika krzykliwego. Zostały one wykonane w trakcie 5 kontroli, w dniach: 28.01.2023 r., 21.02.2023 r., 16.05.2023 r., 16.06.2023 r. i 22.07.2023 r. Występowanie bielika potwierdzono podczas toków tych ptaków, wykonywanych nad rewirem gniazdowym: dwa „ptaki zataczały w powietrzu kręgi, zbliżały i oddalały od siebie, po czym zniknęły z pola widzenia nad lasem”. Natomiast pojedyncze osobniki orlika krzykliwego zidentyfikowano dwukrotnie, w dniach: 16.05.2023 r. i 22.07.2023 r. W pierwszym przypadku stwierdzono ptaka patrolującego rewir: „przemieszczał się stosunkowo szybko na pułapie ok. 100 m i po chwili zniknął z pola widzenia. Głowa skierowana przed siebie - obserwował teren przed sobą”. W drugim przypadku był to osobnik polujący: „krążył nad potencjalnym łowiskiem na pułapie ok. 30 - 40 m. Lot „nieaktywny” - szybowanie wykorzystujące wiatr. Ruch stosunkowo powolny, kołujący - ptak wracał kilkakrotnie na to samo miejsce. Głowa skierowana w dół”.

W podsumowaniu przeprowadzonych badań wskazano, że „oba gatunki (tj. bielik i orlik) zidentyfikowano jedynie w locie. Biorąc pod uwagę potwierdzone przez RDOŚ miejsca gniazdowania tych gatunków w okolicy działki inwestycyjnej można przyjąć, iż badany teren może być wykorzystywany głównie jako miejsce żerowania (co potwierdza obserwacja krążącego orlika), czatowania, odpoczynku, a także jako miejsce na trasie przelotu. Badana działka nie stanowi miejsca gniazdowania (brak aktywnych gniazd)”.

W toku postępowania Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie zwrócił się do Komitetu Ochrony Orłów z prośbą o udostępnienie danych zgromadzonych w związku z prowadzonym monitoringiem stanowisk ptaków drapieżnych na terenie leśnictwa Susz, w nadleśnictwie Susz, w okresie od 2022 r. do 2023 r. Zgodnie z danymi Komitetu Ochrony Orłów, w obrębie rewirów gniazdowych objętych ochroną strefową, które leżą w sąsiedztwie

rozpatrywanej lokalizacji potwierdzono gniazdowanie bielika i orlika krzykliwego. Bielik do 2021 r. zasiedlał gniazdo w oddziale leśnym znajdującym się w strefie położonej w kierunku północnym, w niewielkiej odległości od terenu planowanej farmy PV. W 2022 r. mimo obecności pary ptaków w rewirze nie znaleziono zasiedlonego gniazda. Natomiast w 2023 r. odszukano aktywne gniazdo, w którym 1 maja zaobrazkowano 1 młodego, a 7 lipca obserwowano lotnego młodego ptaka przy gnieździe. Orlik krzykliwy dawniej gniazdował w 2 lokalizacjach, ale przypuszczalnie w efekcie presji ze strony bielika w 2021 r. potwierdzono już gniazdowanie tylko w obrębie strefy położonej w kierunku wschodnim od przedmiotowej inwestycji. W 2022 roku nie odnotowano obecności ptaków w rewirze, ale w 2023 r. wykryte zostało nowe gniazdo, mieszczące się również w obszarze strefy ochronnej orlika. W dniu 27 maja stwierdzono wysiadywanie, a 7 lipca w gnieździe przebywał młody orlik w początkowej fazie pierzenia. W dniu 24 lipca gniazdo było puste z powodu utraty lęgu, przypuszczalnie w efekcie drapieżnictwa.

Wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, zgromadzone w tym postępowaniu, wskazują na cenne wartości przyrodnicze obszaru, na którym znajduje się teren planowanej inwestycji. Główne znaczenie posiadają wymienione gatunki ptaków szponiastych, chociaż inne gatunki ptaków, płazy i ssaki uzupełniają skład gatunkowy o cenne i chronione komponenty środowiska przyrodniczego. Według prowadzonego przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie wykazu stref ochrony, w odległości ok. 50 m i ok. 120 m od terenu objętego inwestycją znajdują się strefy, kolejno: bielika i orlika krzykliwego. Materiał zebrany w toku postępowania świadczy o wieloletnim wykorzystywaniu tych obszarów do rozrodu przez te ptaki szponiaste. Liczebność bielika w znacznym stopniu jest limitowana dostępnością miejsc lęgowych, a jednym z największych zagrożeń jest degradacja łąwisk spowodowana zabudowywaniem brzegów oraz stałą obecnością ludzi. Należy wyraźnie podkreślić, że rozpatrywany obszar leży w bliskiej odległości miejsca gniazdowania bielika. Z tego powodu teren inwestycji może leżeć w sąsiedztwie miejsc odpoczynku i żerowania tych ptaków, natomiast pojawienie się elektrowni fotowoltaicznej będzie stanowić dla nich barierę psychologiczną (wywołującą płoszenie), jak i środowiskową (poprzez zajęcie terenu).

W stosunku do orlika krzykliwego – gatunku wykorzystującego jako miejsca żerowiskowe przestrzenie otwarte – jego występowanie jest wyraźnie skorelowane z obecnością ludzi oraz antropogenizacją środowiska naturalnego, a utrata arealu łąwieckiego przekłada się na obniżenie zdolności reprodukcyjnych populacji. Przeprowadzone badania wskazują, że inwestycje budowlane zlokalizowane w krajobrazie otwartym, w oddaleniu od zwartej zabudowy, powodują wyeliminowanie z arealu łąwieckiego orlików terenów w promieniu ok. 300 m od zabudowań. Wartość ta może mieć niebagatelne znaczenie, zważywszy na stosunkowo niewielkie arealy łąwieckie orlików.

Eliminowanie nawet na pozór niewielkich powierzchni może wywołać niekorzystne wewnątrzgatunkowe interakcje, wynikające z poszukiwania przez ptaki alternatywnych siedlisk. Dodatkowo, realnym zagrożeniem jest rozproszona zabudowa oraz postępujący proces urbanizacji terenów wiejskich, i w związku z tym fragmentacja siedlisk. Potencjalnie, może dochodzić również do ubytku terenów żerowiskowych w wyniku oddziaływania skumulowanego z innymi zaplanowanymi w sąsiedztwie farmami fotowoltaicznymi w kierunku wschodnim i obszarami farm wiatrowych od południa i zachodu.

W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie realizacja inwestycji wpłynie negatywnie, a nie pozytywnie na środowisko przyrodnicze, jak przedstawia to raport o.o.s. Przekształcenie terenu inwestycji będzie wiązać się z częściowym zniszczeniem siedlisk gatunków związanych z opisywanym obszarem, a eksploatacja inwestycji zmieni dotychczasowe warunki siedliskowe na okres użytkowania elektrowni

fotowoltaicznej (minimum 30 lat). Należy również podkreślić, że budowa farmy fotowoltaicznej poza obszarem zabudowanym zawsze skutkuje zmianą w krajobrazie, a przede wszystkim fragmentacją istniejących siedlisk, co wpływa bezpośrednio i negatywnie na dostęp do bazy pokarmowej i przestrzeni życiowej zwierząt, jak np. miejsc wychowu młodych, miejsc odpoczynku, migracji np. między miejscami rozrodu a żerowiskami.

Zabudowa terenów wolnych od antropopresji w obrębie areałów żerowiskowych ptaków zawsze skutkuje kurczeniem się tych kluczowych siedlisk. Wpływa to zarówno na zagęszczenie, jak i równowagę pomiędzy gatunkami związanymi z danym siedliskiem, co w konsekwencji może powodować spadek wielkości lokalnych populacji ptaków. Fragmentacja siedlisk ornitofauny wywołana przez antropopresję zmniejsza także różnorodność obszaru, co prowadzi do zmiany składu gatunkowego ptaków. W przypadku gatunków takich jak: bielik, orlik krzykliwy, oddziaływania te mogą spowodować trwałe opuszczenie przez nie dotychczasowych siedlisk. W rezultacie może to stanowić czynnik zaburzający utrzymanie lokalnej populacji gatunków objętych ochroną strefową.

Wobec powyższego, odmawiając uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie skorzystał z wymienionej w art. 6 ust. 2 ustawy prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r. (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54) zasady przezorności, która jest podstawową, powszechnie przyjmowaną w Europie, zasadą podejścia do ochrony środowiska. Dlatego kierując się zasadą ostrożności, wynikająca z art. 174 ust. 2 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską, a na mocy Traktatu Ateńskiego i art. 87 Konstytucji RP, uznano, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie na nie oddziaływać. Zgodnie z powyższą zasadą, jeśli nie można wiarygodnie uzasadnić, że oddziaływanie jest nieznaczące, to należy przyjąć, że może ono być znaczące. Racjonalne wątpliwości co do ryzyka wystąpienia oddziaływania są przesłanką na rzecz dokonania oceny i zawsze interpretuje się je „na korzyść środowiska”, a nie „na korzyść inwestycji”.

Burmistrz Susza, w dniu 11.12.2023 r. wydał zawiadomienie informujące o zebraniu materiału dowodowego w sprawie. Strony postępowania zostały poinformowane o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia. Podczas wyznaczonego terminu nie zostały wskazane nowe dowody w sprawie.

Stosowanie do art. 77 ust. 1 przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko organ właściwy do wydania tej decyzji uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia m.in. z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 pkt 1 oos w związku z nieuzgodnieniem warunków realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, organ właściwy do wydania decyzji z uwagi na wiążący charakter uzgodnienia nie może wydać decyzji zezwalającej na realizację przedsięwzięcia.

Zgodnie z Wyrokiem WSA w Łodzi z 14.06.2013 r. (II SA/Łd 285/13) decyzja o odmowie ustalenia środowiskowych uwarunkowań może być wydana jedynie w przypadkach określonych w ustawie z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Przesłanki odmowy zgody polegać przy tym mogą wyłącznie na: niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (art. 80 ust. 2 powyższej ustawy), odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przez organ współdziałający (art. 80 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 77 ust. 1 tej ustawy), braku zgody wnioskodawcy na realizację przedsięwzięcia w innym wariantcie

proponowanym przez wnioskodawcę, w sytuacji, gdy organ skorzysta z możliwości określonej w art. 81 ust. 1 ustawy, wykazaniu znaczącego negatywnego oddziaływania na obszar Natura 2000 przy jednoczesnym braku spełnienia przesłanek z art. 34 u.o.p. (art. 81 ust. 2 ustawy), wykazaniu, że przedsięwzięcie może spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, przy jednoczesnym braku spełnienia przesłanek z art. 38j p.w. (art. 81 ust. 3 ustawy). Jeśli więc żadna z wymienionych wyżej okoliczności nie zachodzi, organ jest obowiązany do określenia środowiskowych uwarunkowań.

Zatem biorąc pod uwagę powyższe, organ prowadzący postępowanie jest obowiązany do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku odmowy uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od wydanej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu za pośrednictwem Burmistrza Susza w terminie 14 dni od daty doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Inwestora;
2. Inwestor;
3. Strony postępowania zgodnie z wykazem akt;
4. A/a.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Łławie, ul. Sienkiewicza 10, 14-200 Łława,
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn,
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Tczewie, ul.30 stycznia 50, 89-110 Tczew.

Sporządziła:
Aleksandra Głęb
tel. (55) 278-60-15 wew. 32

Administratorem Danych Osobowych jest Gmina Susz ul. Józefa Wybickiego 6, 14-240 Susz. Dane będą przetwarzane w celu wydania decyzji administracyjnej (zawiadomienia/postanowienia/wezwania) na podstawie przepisów Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Ma Pan/i prawo dostępu do treści swoich danych oraz ich poprawienia. Pełna treść klauzuli dostępna na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Susz w zakładce Ochrona Danych Osobowych (<http://bip.susz.pl/>) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Suszu.

BURMISTRZ

Krzysztof Pietrzykowski